

## FORUM ZRÓWNOWAŻONYCH OPAKOWAŃ

Warszawa, 19 września 2019 roku



## Zmiany w legislacji UE: GOZ, SUP, ROP – przegląd prawny

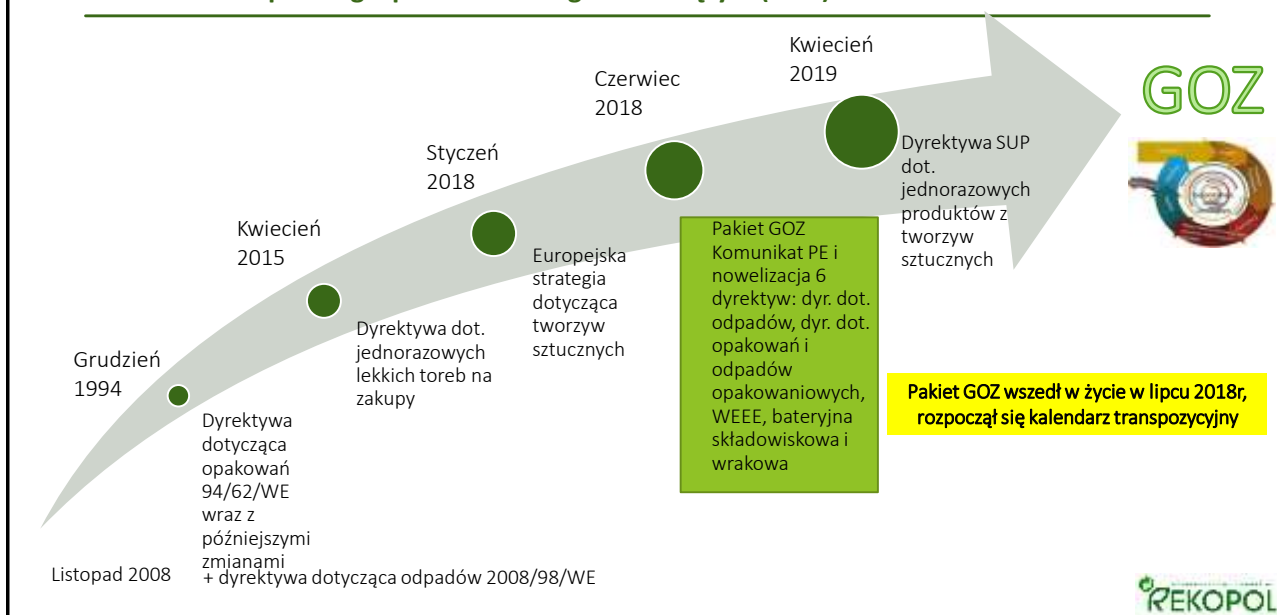
REKOPOL ORGANIZACJA ODZYSKU OPAKOWAŃ S.A.

[www.rekopol.pl](http://www.rekopol.pl)

## Pakiet Gospodarki w Obiegu Zamkniętym



## Kroki milowe i pakiet gospodarki o obiegu zamkniętym (GOZ)



## PAKIET GOZ

### Najważniejsze ustalenia

#### ✓ Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia dla odpadów komunalnych

- ▶ 2025 – 55%
- ▶ 2030 – 60%
- ▶ 2035 – 65%

#### ✓ Poziomy recyklingu dla frakcji opakowaniowych

	2020 <i>to już mamy</i>	2025	2030
Opakowania razem	55%	65%	70%
Papier i tektura	61%	75%	85%
Szkło	61%	70%	75%
Tworzywa sztuczne	23,5%	50%	55%
Stal (metale żelazne)	50%	70%	80%
Aluminium	50%	50%	60%
Drewno	15%	25%	30%

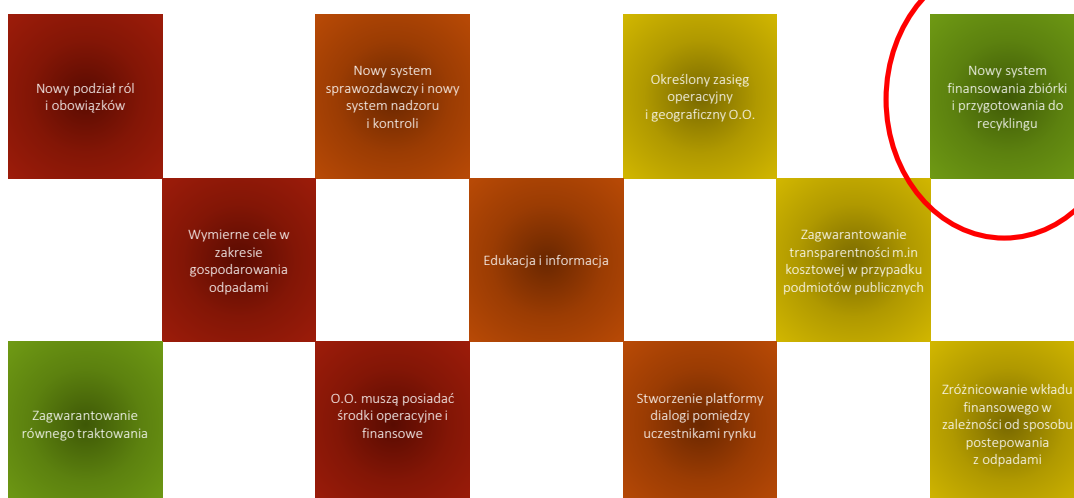
## PAKIET GOZ

- ✓ 2030 - zakaz składowania odpadów komunalnych nadających się do recyklingu lub innych form odzysku (z wyjątkiem tych odpadów, dla których składowanie jest najbardziej korzystną z p.w. środowiskowego opcją)
- ✓ 2035 – ilość składowanych odpadów komunalnych nie będzie przekraczała 10% odpadów generowanych
- ✓ Art. 8A (WFD) – Minimalne warunki dla systemów ROP
  - ▶ Wysokość kosztów dotyczących zbiórki, transportu i *treatment* (pomniejszonych o przychody ze sprzedaży surowców), ponoszonych przez systemy ROP do 50 – 80%
  - ▶ Wprowadzono okres przejściowy dla systemów ROP na zaadaptowanie wszystkich minimalnych warunków zdefiniowanych w art. 8a do 5 stycznia 2023 r

Wydłużono okres przejściowy do 5 stycznia 2023 r. do dostosowania obecnie funkcjonującego systemu ROP  
 NATOMIAST  
 system ten (nowe standardy ROP) musi być opisany w prawie w ciągu 24 miesięcy od wejścia w życie dyrektywy, czyli do 5 lipca 2020 roku!



## Art. 8a dyrektywy ramowej o odpadach – nowe zasady ROP



## Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko (tzw. SUP Single-Use Plastics)

*Directive of the European Parliament and of the Council on the reduction of the impact of certain plastic products on the environment*



### Dyrektywa „Plastikowa”

- ✓ 4 miesiące po ogłoszeniu Strategii „Plastikowej” (16 stycznia 2018), zgodnie z zawartą w tymże dokumencie zapowiedzią (w pkt 4.2.) KE ogłosiła projekt szczegółowych działań w kierunku ograniczania wpływu niektórych wyrobów z tworzyw sztucznych na środowisko, w szczególności na środowisko wodne oraz zdrowie ludzi (art.1)
- ✓ Dyrektywa dotyczy jednorazowych wyrobów z tworzyw sztucznych (Single-Use Plastic products – SUP) oraz sprzętu rybackiego (zawierających elementy z tworzyw sztucznych) (art.2)
- ✓ Dyrektywa ma wzmocnić:
  - ▶ Cel ze Strategii dla tworzyw sztucznych – osiągnięcia możliwości poddania recyklingowi (bądź powtórnemu użyciu) 100% opakowań z tworzyw sztucznych
  - ▶ Art. 9 i 8 Dyrektywy Ramowej o odpadach (w nowym brzmieniu)
- ✓ Projekt zawiera propozycję działań i wykorzystania określonych instrumentów w stosunku do określonych grup produktów (Każde z działań wraz z przypisaniem produktów zamieszczono w aneksach do projektu dyrektywy)
- ✓ Transpozycja do prawa PL musi nastąpić **do 3 lipca 2021 r.** (plus uwaga na dodatkowe terminy)

#### ODPADY PLASTIKOWE W UE W 2015



Źródło: Eurostat (2017)



## Dyrektywa „Plastikowa” - ograniczenia

### Ograniczenie konsumpcji do 2026

Produkt/Instrument	Wskaźniki ograniczenia konsumpcji	Ograniczenia/Zakazy wprowadzania do obrotu	Szczegółowe wymagania co do projektowania	Szczegółowe wymagania co do oznaczenia/Informowania	Systemy rozszerzonej odpowiedzialności Producenta	Poziomy zbiórki podnoszenia świadomości społecznej	Wskaźniki podnoszenia świadomości społecznej
Pojemniki do żywności	x				x		x
Kubki do napojów	x				x		x
Patyczki do uszu		x					
Sztućce, talerze, słomki, mieszadełka, pałeczki		x					
Patyczki (rurki) do balonów		x					
Opakowania na żywność i kubki z EPS		x					
Balony					x		x
Kartoniki (saszetki), owijki			x		x		x
Nakrętki do opakowań po napojach, owijki			x		x		x
Butelki po napojach			x		x	x	x
Filtry po papierosach				x	x		x
Chusteczki nawilżane				x	x		x
Podpaski, tampony, aplikatory				x			x
Lekkie torby plastikowe na zakupy					x		x
Sprzet, urządzenia do rybołówstwa (zawierające elementy plastikowe)					x		x

Zaproponowanie systemu ROP jako wymaganego Instrumentu – dodatkowe pokrywanie kosztów podnoszenia świadomości, zbiórki z terenów publicznych i zbiórki odpadów i zagospodarowania i raportowania

Nakrętki mają być trwale związane z opakowaniem do napojów

W 2025 butelki na napoje mają mieć 25% recyklatu (PET) a w 2030 – 30% (wszystkie tw.)

Wprowadzenie 77% poziomu zbiórki do recyklingu do 2025 i 90% do 2029  
DEPOZYT albo SELEKTYWNA

REKOPOL

## KLUCZOWA DEFINICJA „TWORZYWA SZTUCZNEGO”

Tworzywo sztuczne oznacza materiał składający się z polimeru w rozumieniu art. 3 pkt. 5 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z 18 grudnia 2006 r.

czyli:

polimer: oznacza substancję składającą się z cząsteczek stanowiących sekwencję jednego lub kilku rodzajów jednostek monomeru. Cząsteczki takie muszą charakteryzować się statystycznym rozkładem masy cząsteczkowej w pewnym zakresie, a różnice w masie cząsteczkowej powinny wynikać przede wszystkim z różnic w liczbie jednostek monomeru w cząsteczce. Polimer zawiera:

- cząsteczki stanowiące prostą większość wagową, które zawierają co najmniej trzy jednostki monomeru związane kowalencyjnie z co najmniej jeszcze jedną jednostką monomeru lub z innym reagentem;
- cząsteczki niestanowiące prostej większości wagowej wśród cząsteczek o tej samej masie cząsteczkowej.

W kontekście tej definicji „jednostka monomeru” oznacza przereagowaną formę monomeru w polimerze

**UWAGA: materiał PLA (polilaktyd) spełnia powyższą definicję**

REKOPOL

## Pojemniki i butelki na napoje

„Przykładami pojemników na napoje, które **należy uznać** za produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, są butelki na napoje lub wielomateriałowe opakowania na napoje stosowane **do piwa, wina, wody, napojów orzeźwiających, soków i nektarów, napojów w proszku lub mleka**, ale nie są nimi kubki na napoje, gdyż do celów niniejszej dyrektywy uznawane są za odrębną kategorię produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych.

Szklane i metalowe pojemniki na napoje nie powinny być objęte zakresem stosowania niniejszej dyrektywy, ponieważ nie znajdują się one wśród produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych najczęściej znajdowanych na plażach w Unii.”



## Grupa 2 – zakaz wprowadzania do obrotu (również wyprodukowanych z biotworzyw kompostowalnych)

Ograniczenia wskazane w art. 5

DATA: od 3 lipca 2021 r.

1. Patyczki higieniczne, z wyjątkiem wymazówek do celów medycznych
2. Sztućce (noże, widelce, łyżki, pałeczki)
3. Talerze
4. Słomki (za wyjątkiem używanych do celów medycznych)
5. Mieszadełka do napojów
6. Patyczki do balonów dla konsumentów, nie dotyczy balonów przemysłowych i do celów profesjonalnych
7. Pojemniki na żywność z EPS
8. Pojemniki na napoje z EPS, w tym nakrętki i wieczka
9. Kubki na napoje z EPS, w tym nakrętki i wieczka
10. Produkty (wszelkie) z oksydegradowalnych tworzyw sztucznych



## Grupa 1 – trwałe zmniejszenie stosowania

Ograniczenia wskazane w art. 4. Dyrektywy

DATA: od 3 lipca 2021 r. opis środków

1. Opakowania na żywność, tj pojemniki, pudełka z/bez pokrywki do konsumpcji gotowych dań na miejscu lub na wynos (bezpośrednio z pudełka) nie wymagających dalszej obróbki termicznej, typu fast-food. Nie dotyczy napojów, talerzy, paczek i owijek
2. Kubki na napoje wraz z pokrywkami i wieczkiem

Państwa członkowskie muszą podjąć środki w celu redukcji użycia ww grup. Środki te mają prowadzić do osiągnięcia do 2026 r., w porównaniu z 2022 r., mierzalnego, ilościowego zmniejszenia stosowania

Narzędzia dla krajów członkowskich:

- Instrumenty ekonomiczne (opłata za opakowanie)
- Udostępnienie wielorazowych alternatyw
- Krajowe cele ograniczenia stosowania



## Grupa 3 – butelki na napoje PET

Ograniczenie wskazane w art. 6

1. Pojemniki na napoje z tworzywa sztucznego do 3 l, przeznaczone do przechowywania napojów, jak butelki, w tym ich pokrywki i wieczka
2. Wielomateriałowe opakowania na napoje, w tym zakrętki i wieczka (nie dotyczy szklanych i metalowych, oraz medycznych)

OBOWIĄZKI:

- Zakrętki i pokrywki muszą być trwale zamocowane do opakowania
- Od 2025 r. butelki na napoje PET muszą zawierać co najmniej 25% recyklatów
- Od 2030 r. butelki na napoje z każdego tworzywa muszą zawierać co najmniej 30% recyklatów

DATA: od 3 lipca 2024 r.



## Grupa 4 – obowiązki informacyjne

Ograniczenia wskazane w art. 7

DATA: od 3 lipca 2021 r.

1. Podpaski, tampony, aplikatory do tamponów
2. Chusteczki nawilżane do higieny osobistej i użytku domowego
3. Wyroby tytoniowe z filtrami i filtru do wyrobu papierosów
4. Kubki na napoje, inne niż z EPS

Do dnia 3 lipca 2020 r. Komisja przyjmuje akt wykonawczy ustanawiający zharmonizowane specyfikacje dotyczące oznakowania

Produkty te muszą być opatrzone widocznym, czytelnym i nieusuwalnym oznakowaniem na opakowaniu lub na samym produkcie informującym konsumentów o:

a) odpowiednich metodach gospodarowania odpadami w przypadku tego produktu lub niewskazanych sposobach unieszkodliwiania odpadów w przypadku tego produktu – zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami; oraz

b) obecności tworzyw sztucznych w tym produkcie i o wynikającym z tego negatywnym wpływie na środowisko zaśmiecania lub innych nieodpowiednich sposobów unieszkodliwiania odpadów w przypadku tego produktu.



## Grupa 5 – systemy ROP – obowiązek pokrycia dodatkowych kosztów

Ograniczenia wskazane w art. 8

DATA: do 31 grudnia 2024 r.

1. Opakowania na żywność (pudełka z/bez pokrywki), do żywności typu fast food
2. Paczki i owijki z elastycznych materiałów zawierające żywność przeznaczoną do bezpośredniego spożycia bez obróbki
3. Pojemniki na napoje, w tym butelki, z zakrętkami i pokrywkami
4. Kubki na napoje
5. Wyroby tytoniowe z filtrami i filtry
6. Chusteczki nawilżane od higieny osobistej, użytku domowego **lub przemysłowego**
7. Balony (z wyjątkiem balonów do użytku profesjonalnego i przemysłowego)
8. Lekkie plastikowe torby na zakupy

1. koszty środków służących upowszechnianiu wiedzy, w odniesieniu do tych produktów;
2. koszty zbierania odpadów w przypadku tych produktów, które są pozostawiane w publicznych systemach zbierania odpadów, w tym koszty infrastruktury i jej funkcjonowania, a następnie koszty transportu tych odpadów i ich przetwarzania;
3. koszty sprzętania odpadów pochodzących z tych produktów, a następnie koszty ich transportu i przetwarzania.





## Grupa 6 – zbiórka butelek na napoje

---

Ograniczenia wskazane w art. 9

1. Butelki na napoje do 3 l z tworzywa sztucznego (wszystkie tworzywa)
  1. Państwa członkowskie mogą ustanowić systemy zwrotu kaucji lub cele w zakresie selektywnego zbierania

OBOWIĄZKI:

- do 2025 r. dla butelek na napoje z tworzywa sztucznego osiągnięcie poziomu zbiórki 77%
- do 2029 r. dla butelek na napoje z tworzywa sztucznego osiągnięcie poziomu zbiórki 90%



## Grupa 7 – informowanie konsumentów

---

1. Opakowania na żywność (pudełka z/bez pokrywki), do żywności typu fast food
2. Paczki i owijki z elastycznych materiałów zawierające żywność przeznaczoną do bezpośredniego spożycia bez obróbki
3. Pojemniki na napoje, w tym butelki, z zakrętkami i pokrywkami, do 3 litrów
4. Kubki na napoje
5. Wyroby tytoniowe z filtrami i filtry
6. Chusteczki nawilżane od higieny osobistej, użytku domowego **lub przemysłowego**
7. Balony (z wyjątkiem balonów do użytku profesjonalnego i przemysłowego)
8. Lekkie plastikowe torby na zakupy
9. Podpaski, aplikatory, tampony

Informowanie o dostępnych systemach ponownego użycia i sposobów gospodarowania odpadami oraz wpływu zaśmiecania i nieodpowiednich metod unieszkodliwiania (szczególnie dotyczy sieci morskich)

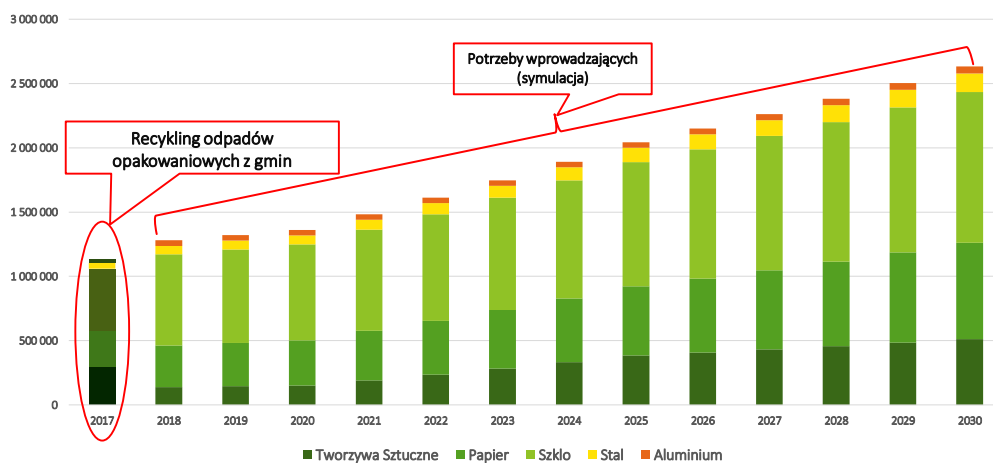


## Konsekwencje implementacji dyrektyw



REKOPOL

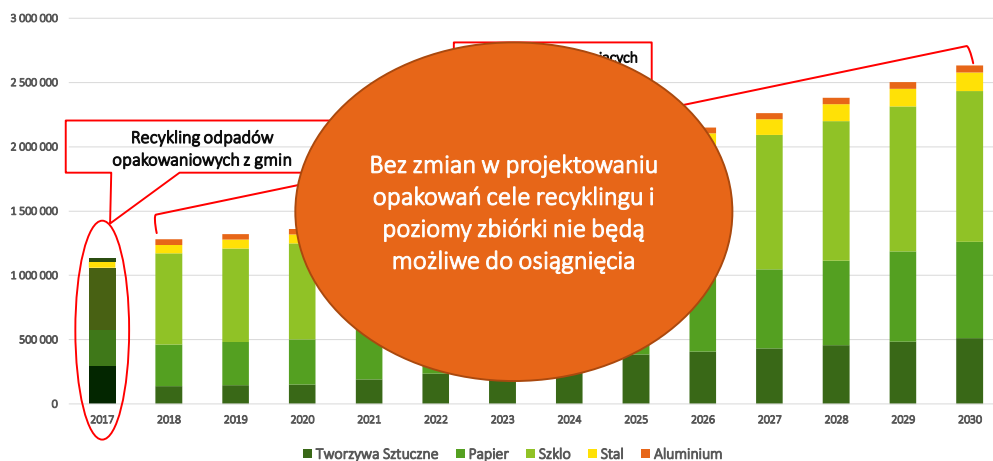
### Recykling vs. Potrzeby wprowadzających



Implementacja znowelizowanych dyrektyw = zwiększenie potrzeb zbiórki i recyklingu = zwiększenie inwestycji w te obszary i ponoszenie znacząco wyższych kosztów operacyjnych. W dużej mierze koszty te generowane będą przez podmioty zbierające i przygotowujące do recyklingu odpady opakowaniowe. Inwestycje po stronie recyklerów też będą musiały wystąpić. Duże pole do rozwoju dla firm tej branży.

REKOPOL

## Recykling vs. Potrzeby wprowadzających



Implementacja znowelizowanych dyrektyw = zwiększenie potrzeb zbiórki i recyklingu = zwiększenie inwestycji w te obszary i ponoszenie znacząco wyższych kosztów operacyjnych. W dużej mierze koszty te generowane będą przez podmioty zbierające i przygotowujące do recyklingu odpady opakowaniowe. Inwestycje po stronie recyklerów też będą musiały wystąpić. Duże pole do rozwoju dla firm tej branży.

REKOPOL

## Wkład finansowy – porównanie z innymi systemami

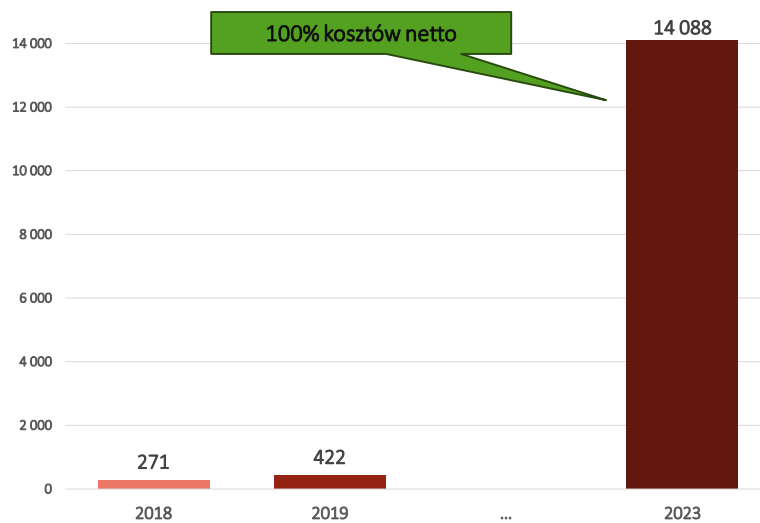
- ✓ Przyjęty ostatecznie model do kalkulacji wkładu finansowego przedsiębiorców powinien być skonfrontowany w zakresie wyników a także metodologii budowania z funkcjonującymi rozwiązaniami w innych krajach, gdzie systemy ROP mają zbliżony charakter do planowanego do wprowadzenia w Polsce (odpowiedzialność finansowa a nie organizacyjna) – Czechi, Portugalia, Hiszpania, w mniejszym zakresie Francja
- ✓ Przykład: Wysokość opłat przedsiębiorców (Opakowania jednostkowe – GD - wprowadzane na rynek w EURO za tonę)

Stawki w 2018					
PAPIER	83,0	89,1	68,0	91,19	1,5
SZKŁO	84,0	21,3	30,2	67,7	5,4
TWORZYWA	610,0	212,7	377,0	206,0	0,6
STAL	280,0	201,8	85,0	70,3	3,6
ALUMINIUM	310,0	14,3	102,0	93,7	5,8
DREWNO	18,0	55,3	21,0	42,3	0,3
Opakowania PIH	Od 3 do 9 razy niższe	Stal i drewno=GD, tworzywo i papier =0,5 GD	Ustalane indywidualnie	Średnio około 5-10 razy niższe	Takie same jak GD

REKOPOL

## Koszt dla podmiotu X obecnie i po wprowadzeniu ROP

[tys. PLN]



REKOPOL